U skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službeni list Crne Gore“, br. 073/19), Savjet Agencije za investicije Crne Gore **donio je**

PRAVILNIK
O OBRASCU ANALIZE OPRAVDANOSTI JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA

Član 1

Analiza opravdanosti javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: Analiza opravdanosti) naročito sadrži podatke iz Obrasca 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika.

Javni naručilac može analizu opravdanosti i druge podatke pored datih Obrascem 1 dostaviti, u skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva.

Član 2

Analiza opravdanosti male vrijednosti može se pripremiti na način da ne obuhvati navedene elemente iz Obrasca 1 ovog pravilnika.

Analiza opravdanosti male vrijednosti obavezno sadrži elemente iz Priloga 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika.

Član 3

Ovaj pravilnik objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“, a stupa na snagu 6. jula 2020. godine.

Broj: 08-078/20-22/13
Podgorici, 01.06.2020.godine

PREDSJEDNIK SAVJETA
Ljubo Knežević

Crna Gora AGENCIJA ZA INVESTICIJE CRNE GORE Podgorica

OBRAZAC 1

ANALIZA OPRAVDANOSTI JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA

1. Uvod; - Uvodne napomene - povezivanje sa zakonskom obavezom za izradu Analize opravdanosti - povezivanje sa odredbama Zakona o javno-privatnom partnerstvu i ostalim relevantnim zakonskim propisima i aktima; - Napomena o svrsi izrade Analize opravdanosti.
2. Opšti podaci o javnom partneru/ javnom naručiocu;
3. Naziv projekta; - Nazivi projekta, s naznakom da li je riječ o projektu izgradnje određene javne infrastrukture i objekata ili je riječ primarno o projektu pružanja određene javne usluge, te opis istih.
4. Opis projekta, procjena vrijednosti projekta, lokacija obavljanja djelatnosti i ciljevi koji se ostvaruju realizacijom projekta; - Navesti ključne karakteristike projekta; - Procjenjenu vrijednost projekta u smislu očekivane investicije (kapitalnih troškova), te opis pretpostavki uzetih u obzir pri obračunu; - Navesti lokaciju obavljanja djelatnosti; - Navesti koji se ciljevi realizacijom projekta namjeravaju ostvarati.
5. Prikaz predloženog modela, predmet i vrste javno-privatnog partnerstva; - Detaljan opis predloženog modela JPP-a sa naznakom obaveza koje će u realizaciji projekta preuzeti javni i privatni partner, naročito u vezi s obavezom plaćanja, odnosno modela otplate investicije.
6. Finansijska analiza i analiza izvodljivosti; - Detaljan opis pretpostavki finansijskog modela (uz jasnu naznaku da li model planira refinansiranje projekta nakon perioda gradnje); - Kapitalni troškovi i projekcija amortizacije imovine; - Operativni troškovi; - Operativni prihodi; - Struktura izvora finansiranja i projekcija amortizacije duga; - Analiza novčanog toka; - Projekcija finansijskih izvještaja; - Analiza likvidnosti projekta; - Analiza profitabilnosti; - Analiza pokrića izvora finansiranja projekta; - Struktura plaćanja: - Analiza izvora finansiranja.

7. Analiza potencijalne realizacije projekta putem drugih alternativnih modela (javne nabavke i direktno finansiranje); Analiza trenutne situacije, utvrđivanje, nedostataka i potreba koje je projektom potrebno riješiti odnosno zadovoljiti; Analiza mogućih alternativnih modela realizacije projekta; Navođenje argumentacije zbog čega po mišljenju javnog naručioca javno-privatnog partnerstva predstavlja povoljniji model realizacije projekta u odnosu na druge alternativne modele.
8. Analiza dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva (value-for-money); - Ova analiza se vrši u skladu sa smjernicama i uputstvima navedenim u posebnom aktu „Metodologija izračuna dobijene vrijednosti za uloženi novac".
9. Procjena planirane dinamika razvoja projekta javno-privatnog partnerstva; - Izrada vremenskog okvira za realizaciju svih aktivnosti (gantogram) do trenutka očekivanog zaključivanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.
10. Vrsta i iznos sredstava obezbjeđenja koje obezbjeđuju javni i privatni partner; - Detaljan opis predloženog modela javno-privatnog partnerstva s naznakom obaveza koje će u realizaciji projekta preuzeti javni i privatni partner, naročito u vezi s obavezom plaćanja, odnosno modela otplate investicije.
11. Uticaj na bužet Crne Gore i javni dug; - Analiza fiskalnih efekta predloga projekta javno-privatnog partnerstva; - Analiza fiskalne raspoloživosti, održivosti i izvodljivosti, te direktnih i indirektnih fiskalnih efekata i rizika; - Analiza usklađenosti sa smjernicama ekonomske i fiskalne politike; - Analiza očekivanog statističkog tretmana projekta i potencijali rizici na javni dug države.
12. Predloženo trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu; - Navod o očekivanom trajanju ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i objašnjenje za isto.
13. Poslovni plan, koji uključuje tehničku, finansijsku, ekonomsku i pravnu analizu; *Tehnička analiza projekta uključuje:* - Pozadina projekta, te opis područja i djelatnosti; - Lokacija i zemljište, te sve ostale informacije relevantne za izgradnju i/ili rekonstrukciju objekta te pružanje usluga; - Lokalni uslovi; - Tehnički, konstrukcioni i funkcionalni opis projekta; - Procijenjeni vremenski okvir (u mjesecima); - Procjena kapitalnih izdataka. *Finasijska i ekonomska analiza projekta koja uključuje:* - Definicije, pretpostavke i opis metodologije; - Procjena direktnih troškova investicije; - Procjena direktnih troškova održavanja projekta u ugovorenom trajanju projekta; - Procjena direktnih operativnih troškova povezanih za svakodnevnim upravljanjem projekta; - Procjena indirektnih troškova projekta, uključivog troškova finansiranja;

- Prihodi projekta što se naročito odnosi na navođenje vrste i iznose sredstava obezbjeđenja koje obezbjeđuju javni i privatni partner;
- Identifikacija i alokacija rizika projekta, te analiza uticaja tih rizika na sprovođenje projekta;
- Procjena sledećih indikatora finansijskih performansi: novčani tok (cash flow), sadašnja vrijednost projekta (net current value), interna stopa povraćaja (internal rate of return), period povraćaja investicije (pay-back period), račun dobiti i gubitka (cost - benefit ratio) kojima se između ostalog dokazuje ekonomsku održivost i pogodnost projekta za finansiranje od strane sponzora projekta, banaka i drugih finansijskih institucija;
- Analiza osjetljivosti projekta;
- Procjena finansijskih rizika i uticaja na budžet Crne Gore, odnosno na budžet lokalne; samouprave, uz analizu sposobnosti plaćanja javnog partnera.

Pravna analiza projekta koja uključuje:

- Pravnu izvodljivost projekta s obzirom na pozitivno pravo;
- Analizu posebnih eventualnih pravnih zahtjeva i uslova koje je potrebno ispuniti u skladu sa posebnim propisima;
- Analizu i opis predloženog modela nabavke privatnog partnera;
- Analiza i predlog kriterijuma odabira najpovoljnije ponude u slučaju JPP modela;
- Ukoliko se radi o koncesijskom modelu, analiza uslova vezanih za koncesijsku naknadu, analiza koncesijske naknade kao kriterijum za dodjelu ugovora, te pretpostavke koje su uključene u finansijski i JPP model;
- Procjena vrijednosti ugovora za potrebe postupka javnog nadmetanja;
- Definisanje minimalnih uslova za učestvovanje privatnog partnera u postupku javne nabavke;
- Minimalna struktura ugovora - definisanje obaveza i rizika koje mora preduzeti javni partner u sprovođenju ugovora;
- Analiza aranžmana vezanih za stanje i raspolaganje objektima u okviru projekta po isteku ugovora.

14. Izvod iz prostorno-planske dokumentacije, vlasnička struktura i način rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, kao i podatke o infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru predviđenom za sprovođenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

- Utvrđivanje povezanosti projekta s odgovarajućom prostorno-planskom dokumentacijom;
- Utvrđivanje riješenosti imovinsko-pravnih odnosa na lokaciji realizacije projekta, s naznakom eventualnih ograničenja u tom smislu;
- Predlog rješavanja navedenih ograničenja;
- Utvrđivanje postojanja potrebne infrastrukture (npr prilazni putevi, priključci na elektro mrežu i sl.), kao i drugih objekata na lokaciji projekta koji mogu bitni za realizaciju projekta.

15. Uticaj na životnu sredinu;

- Ekološki i društveni uticaj projekta treba pripremiti u skladu sa važećim propisima;
- Studija identifikuje moguće negativne ili štetne efekte na komponente životne sredine, ali koji nisu ograničeni samo na sljedeće: populacija, vazduh, tlo, voda, fauna,

flora, aspekti biodiverziteta, uključujući ugrožene vrste, osetljivi ekosistemi i identifikacija onih koji su zakonski zaštićeni. - Preventivne mjere koje treba preduzeti da bi se osiguralo poštovanje EU standarda životne sredine; - Studija uzima u obzir socijalne aspekte, kao što su zaštita ljudskih prava i zdravlja zajednica, bezbjednost, radna pitanja i, gdje je to prikladno, uticaj na ugrožene grupe, sticanje zemljišta i nenamjerno preseljenje, zaštita kulturnih dobara i nasljeđe. - Ukoliko se radi o koncesijskom JPP modelu, analiza opravdanosti projekata (u JPP I alternativnim modelima) na cijene koje krajnji korisnici plaćaju za usluge koje se putem projekta pružaju.
16. Ukoliko postoje uporedivi projekti u zemlji, regionu ili ekonomijama, kao i opis relevantnih zaključaka u kontekstu tog projekta.
17. Mogućnost da se ugovorom može privatnom partneru dozvoliti obavljanje i drugih komercijalnih djelatnosti ili izgradnja drugih objekata u okviru realizacije projekta javno-privatnog partnerstva radi sticanja prihoda;
18. Ekonomska održivost i pogodnost projekta za finansiranje od strane banaka i drugih finansijskih institucija;
19. Usklađenost projekta sa strateškim ciljevima na državnom i lokalnom nivou; - Ključni strateški ciljevi projekta, te povezivanje projekta s odgovarajućim strateškim dokumentima (na državnom i lokalnom nivou) koji su relevantni za realizaciju navedenog projekta.
20. Procjena potražnje na tržištu i potencijali tržišta za realiziciju predloga projekta; - Analiza tržišta i sektora i djelatnosti u okviru koje se realizuje projekat; - Analiza makroekonomskog konteksta, te socio-ekonomskih faktora koji utiču na potražnju; - Zaključci ove analize te pretpostavke koje korišćene u finansijskom modeliranju projekta; - Nivo moguće potražnje za navedenim projektom u smislu postojanja dovoljnog interesa tržišta (građevinske forme,davalac različitih usluga u zavisnosti od vrsta projekta, finansijske institucije i sl.), za učestvovanje na tenderu te u postupku ugovaranja i realizacije projekta.
21. Procjena kapaciteta javnog naručioca i javnog sektora za pripremu i realizaciju predloga projekta; - Procjena kapaciteta javnog naručioca vezano za pripremanje, ugovaranje i realizaciju ugovora o javno-privatnom partnerstvu uključeno nivoa postojanja unutrašnjih te angažovanih vanjskih kapaciteta (vanjski stručnjaci, konsultanti i sl); - Opis predloženog tima javnog partnera i opšte organizacije realizacije projekta, uključujući plan uključenosti svih potrebnih učesnika u projektu; - Opis troškova implementacije projekta.
22. Ukoliko je projekat rezultat predloga projekta koji je predloženkao inicijativa zainteresovanog lica – ukratko opisati razlike istog u odnosu na zaključke iz ove

Analize;
23. Završna ocjena i zaključci izvodljivosti JPP transakcije; - Zaključci vezani za tehničku, ekonomsku, finansijsku izvodljivost projekta; - Prikaz preporučene strukture projekta.
24. Drugi podaci;
25. Prilozi.

PRILOG 1

Analiza opravdanosti za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti obavezno sadrži elemente:

- predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva, procjenu vrijednosti projekta, lokaciju obavljanja djelatnosti i ciljeve koji se ostvaruju realizacijom tog projekta;
- poslovni plan, koji uključuje očekivanu procjenu kapitalnih troškova, troškova finansiranja, operativnih troškova kao i očekivanih prihoda;
- identifikaciju i alokaciju rizika projekta;
- vrste i iznose sredstava obezbjeđenja koje obezbjeđuju javni i privatni partner;
- procjenu finansijskih rizika i uticaja na budžet Crne Gore, odnosno na budžet lokalne samouprave, uz analizu sposobnosti plaćanja javnog partnera;
- predloženo trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- izvod iz prostorno-planske dokumentacije, vlasnička struktura i način rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, kao i podatke o infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru predviđenom za sprovođenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

ekonomsku održivost i pogodnost projekta za finansiranje od strane banaka i drugih finansijskih institucija.